

Грамотная подготовка к СОУТ – гарантия оптимальных затрат работодателя

Правильная подготовка к проведению специальной оценки условий труда, которой на многих предприятиях, увы, не уделяется должного внимания, очень важна, т. к. зачастую позволяет получить желаемые для работодателя результаты данной процедуры.

Главное действующее лицо на подготовительном этапе проведения специальной оценки условий труда (далее - СОУТ) - **комиссия предприятия** (организации) по ее проведению (далее - Комиссия). Ее создает работодатель (ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ).

От того, насколько эффективно Комиссия выполнит подготовительную работу, насколько аргументированно будет отстаивать свое мнение на каждом этапе СОУТ и по каждому рабочему месту, зависит объективность установленного класса (подкласса) условий труда. А это напрямую влияет на возможность работодателя минимизировать расходы на проведение СОУТ и на реализацию ее результатов.

Но, к сожалению, далеко не все работодатели отдадут себе в этом отчет.

Чем меньше, тем лучше

Работодатели хорошо знают: чем меньше рабочих мест с вредными или опасными условиями труда будет установлено в ходе СОУТ, тем меньше денег им придется потратить в будущем.

Пример

От класса условий труда, установленного по итогам СОУТ, зависит:

- предоставление работодателем гарантий и компенсаций работникам:
 - повышенная оплата труда;
 - ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск;
 - сокращенная продолжительность рабочего времени;
 - бесплатная выдача молока или других равноценных пищевых продуктов;
 - обеспечение лечебно-профилактическим питанием;
- право работников на подтверждение периодов работы для назначения досрочной пенсии;
- размер дополнительного тарифа страховых взносов в ПФР;
- величина скидки или надбавки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Семь шагов

Чтобы взаимодействие членов Комиссии с организациями, проводящими СОУТ, было максимально эффективным, работодателю нужно:

Шаг первый

Обучить членов Комиссии основам проведения и применения результатов СОУТ, в т. ч. основам Методики проведения СОУТ, утв. приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н.

Не нужно жалеть средств на обучение членов Комиссии. Они обязательно должны знать, что и зачем делают, а не работать вслепую.

Организация такого обучения - не обязанность, а право работодателя. Но лучше его реализовать. Тогда Комиссия сможет не только спрогнозировать ее результаты, но и достичь их. Оптимальной представляется 72-часовая программа. Этого времени членам Комиссии достаточно, для полного понимания своих функций и задач в рамках СОУТ.

Шаг второй

Комиссии нужно заблаговременно выявить на рабочих местах вредные или опасные производственные факторы и предварительно оценить степень их воздействия на работников.

Пример

На рабочем месте Комиссией выявлена высокая степень воздействия вредных производственных факторов (примерный класс условий труда — 3.3). Зная об этом до СОУТ, работодатель разрабатывает и осуществляет мероприятия по снижению уровня воздействия этих факторов до подкласса 3.1 и, улучшая условия труда на этом рабочем месте, уменьшает финансовые затраты будущего периода.

Шаг третий

Организовать работу Комиссии по выявлению аналогичных рабочих мест. Разработать локальные нормативные акты, подтверждающие признаки аналогичности имеющихся рабочих мест.

Нужно заранее поставить соответствующие задачи перед руководителями подразделений. Они должны представить в Комиссию информацию о количестве аналогичных рабочих мест в своем подразделении и признаков, по которым другие рабочие места не соответствуют определению аналогичности. Задача этих руководителей - дать по возможности предложения о мероприятиях, которые нужно провести, чтобы эти рабочие места стали аналогичными.

В рамках проведения СОУТ признаки аналогичности заметно ужесточены по сравнению с применявшимися при аттестации рабочих мест по условиям труда (далее - АРМ).

Стоимость договора на СОУТ зависит от количества аналогичных рабочих мест у работодателя. Если правильно подтвердить признаки аналогичности, цену СОУТ можно снизить в разы

Важно

Малейшее несоответствие не позволит подтвердить признаки аналогичности рабочих мест. И если при проведении СОУТ это случится в отношении хотя бы одного рабочего места, то СОУТ будет выполняться

на всех рабочих местах, ранее признанных аналогичными. В этом случае стоимость договора на оказание услуг по проведению СОУТ существенно возрастет.

Аналогичными признаются рабочие места:

- которые расположены в одном или нескольких однотипных производственных помещениях (производственных зонах), оборудованных одинаковыми (однотипными) системами вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения;
- на которых работники работают по одной и той же профессии, должности, специальности;
- на которых работники осуществляют одинаковые трудовые функции в одинаковом режиме рабочего времени при ведении однотипного технологического процесса с использованием одинаковых производственного оборудования, инструментов, приспособлений, материалов и сырья;
- на которых работники обеспечены одинаковыми средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ).

Если работодатель намерен заявить рабочие места в качестве аналогичных, то до начала СОУТ должны быть приведены в порядок все локальные документы, подтверждающие признаки аналогичности рабочих мест. Должности, профессии и специальности работников должны называться в них одинаково, работники должны быть обеспечены одинаковыми (не однотипными!) СИЗ и т. д.

Пример

Если один работник использует СИЗ органов дыхания определенной марки, то и другому следует выдать точно такое же.

Шаг четвертый

Организовать работу Комиссии по выявлению рабочих мест с территориально меняющимися рабочими зонами и разработать локальные нормативные акты, характеризующие условия труда на них.
Рабочих мест с территориально меняющимися рабочими зонами очень много в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, медицине

Рабочие места с территориально меняющимися рабочими зонами - это места, где рабочей зоной считается оснащенная необходимыми средствами производства часть рабочего места, в которой один или несколько работников выполняют схожие работы или технологические операции (ст. 16 Закона № 426-ФЗ).

Важно и общее определение рабочего места: это место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя (ст. 209 Трудового кодекса РФ; далее - ТК РФ). Это определение позволяет

решать многие вопросы при оценке таких производственных факторов, как шум и вибрация.

Пример

Использование одним работником виброинструмента доставляет другому, работающему рядом, серьезный дискомфорт. Эксперт СОУТ может заявить, что для второго работника виброакустический фактор не учитывается согласно Классификатору вредных и (или) опасных производственных факторов. Если же члены Комиссии знают правильное определение рабочего места, то смогут доказать, что виброакустический фактор должен быть принят во внимание и в отношении рабочего места второго работника.

Характеристика условий труда на рабочих местах с территориально меняющимися рабочими зонами, которая будет представлена экспертам СОУТ, должна быть подтверждена локальными актами. В них нужно прописать особенности рабочих мест, условия труда на них, выполняемые работниками функции.

Если работодатель готов к приходу организации, проводящей СОУТ, то с высокой долей вероятности на рабочих местах с территориально меняющимися рабочими зонами в его организации будут установлены оптимальные или допустимые условия труда. Если нет, то все решит эксперт СОУТ.

СОУТ на рабочих местах с территориально меняющимися рабочими зонами проводится путем:

- предварительного определения типичных технологических операций, характеризующихся наличием одинаковых вредных и (или) опасных производственных факторов;
- последующей оценки воздействия на работников этих факторов при выполнении таких работ. Выполнение каждой технологической операции определяется экспертом СОУТ;
- анализа локальных нормативных актов. От того, что укажет в них работодатель, очень многое зависит, потому что эксперт СОУТ не будет посещать все места, по которым перемещается работник, а будет главным образом руководствоваться локальным документом;
- опроса работников и их непосредственных руководителей. Нужно помнить, что работники должны быть ознакомлены с этими документами и проинструктированы, как разговаривать с экспертом СОУТ, чтобы не получилось, что в локальном документе написано одно, а работники говорят другое;
- хронометрирования. На подготовительном этапе Комиссия должна провести и оформить локальным актом хронометраж рабочей смены работников, занятых на таких рабочих местах, и внести корректировки в должностные инструкции и документы по охране труда.

Шаг пятый

В Перечень следует включать только те вредные или опасные производственные факторы, которые указаны в Классификаторе.

Обеспечить разработку на основании выявленных на подготовительном этапе вредных или опасных производственных факторов плана мероприятий по улучшению условий труда на них. Обеспечить выполнение этих мероприятий.

По окончании этой работы, когда станет понятно, достигнуты ли поставленные на старте цели, производится корректировка Перечня, который будет предъявлен экспертам СОУТ.

Шаг шестой

Обеспечить информирование работников об их правах и обязанностях в части СОУТ.

Перед началом СОУТ работники должны быть ознакомлены (ст. 212 ТК РФ и Закон № 426-ФЗ):

- с правами и обязанностями всех участников процедуры;
- с характерными для конкретного предприятия особенностями установления классов (подклассов) условий труда;
- с порядком предоставления гарантий и компенсаций.

Работодатель должен проинформировать работника о том, что его ждет после СОУТ. Важно, чтобы изменение ранее установленного на рабочем месте класса (подкласса) условий труда и вызванная этим отмена компенсаций не стала для работника неожиданностью. В противном случае после проведения СОУТ лишившиеся компенсаций работники начинают негодовать, настаивая на том, что условия их труда на самом деле не улучшились, пытаются обжаловать результаты СОУТ в суде. Таких случаев уже много. При этом одно из оснований для принятия судом решения в пользу работника — несоблюдение работодателем процедуры взаимодействия с работником в ходе СОУТ.

Пример

Работодателем не было обеспечено присутствие работника на рабочем месте при проведении СОУТ. Результат - суд принял сторону работника.

Шаг седьмой

Обеспечить разработку Комиссией графика проведения СОУТ.

Важно

Следует помнить, что СОУТ может проводиться поэтапно, но должна быть завершена не позднее 31 декабря 2018 г.

К этому документу не установлено никаких законодательных требований, поэтому работодатель может составить его по своему усмотрению.

График проведения СОУТ, как правило, учитывает:

- количество рабочих мест, подлежащих СОУТ;
- наличие рабочих мест, на которых СОУТ должна быть проведена незамедлительно;
- характер вредных или опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям, испытаниям и измерениям;
- финансовые возможности организации.

Пример

Федеральным законом в случае поэтапного проведения специальной оценки условий труда не устанавливаются количество этапов проведения специальной оценки условий труда и количество рабочих мест, на которых будет проведена специальная оценка условий труда в ходе каждого этапа. В этой связи указанные вопросы могут быть урегулированы в рамках гражданско-правового договора между работодателем и организацией или организациями, осуществляющими проведение специальной оценки условий труда, заключение которого предусмотрено ч. 2 ст. 8 Федерального закона» (письмо Минтруда России от 08.12.2014 № 15–1/В-1829).

Работодатель имеет право разбить процесс проведения СОУТ на этапы до конца 2018 г. так, как ему будет удобно. При этом нужно помнить, что есть три группы рабочих мест, на которых поэтапное проведение СОУТ не допускается:

- 1) рабочие места работников, профессии, должности, специальности которых включены в списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых осуществляется досрочное назначение трудовой пенсии по старости;
- 2) рабочие места, в связи с работой на которых работникам предоставляются гарантии и компенсации за работу с вредными или опасными условиями труда;
- 3) рабочие места, на которых по результатам ранее проведенных АРМ или СОУТ были установлены вредные или опасные условия труда.

На этих рабочих местах СОУТ должна быть проведена в первую очередь и без разделения на этапы. Если работодатель решил проводить СОУТ поэтапно, то при составлении графика рабочие места, относящиеся к перечисленным группам, ставятся на первое место. Все остальные можно разбить на этапы до конца 2018 г.

Если работодатель сделает все, что мы рекомендовали на этапе подготовки к СОУТ, он на 100 процентов будет готов к взаимодействию с экспертом организации, проводящей СОУТ, к решению спорных вопросов. Он будет знать все нюансы, сумеет сгладить острые углы, оговорить многое еще до момента заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по проведению СОУТ. И в итоге на выходе получит заданные результаты.

М.А. Елагина, канд. техн. наук, зам. директора Центра дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО «Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф.Морозова»
Источник Справочник специалиста по охране труда